

中国农村全面转型 的战略问题

魏后凯

中国社会科学院农村发展研究所

1.当前中国农村已进入 加快全面转型的新时期

目前中国已经进入 依靠创新驱动的全面转型发展新阶段

• 经济发展水平

– 2016年中国人均GRP超过8000美元，**已经处于世界银行划分的上中等收入经济的中间水平。**

• **东部 11479美元**

• 东北 7218

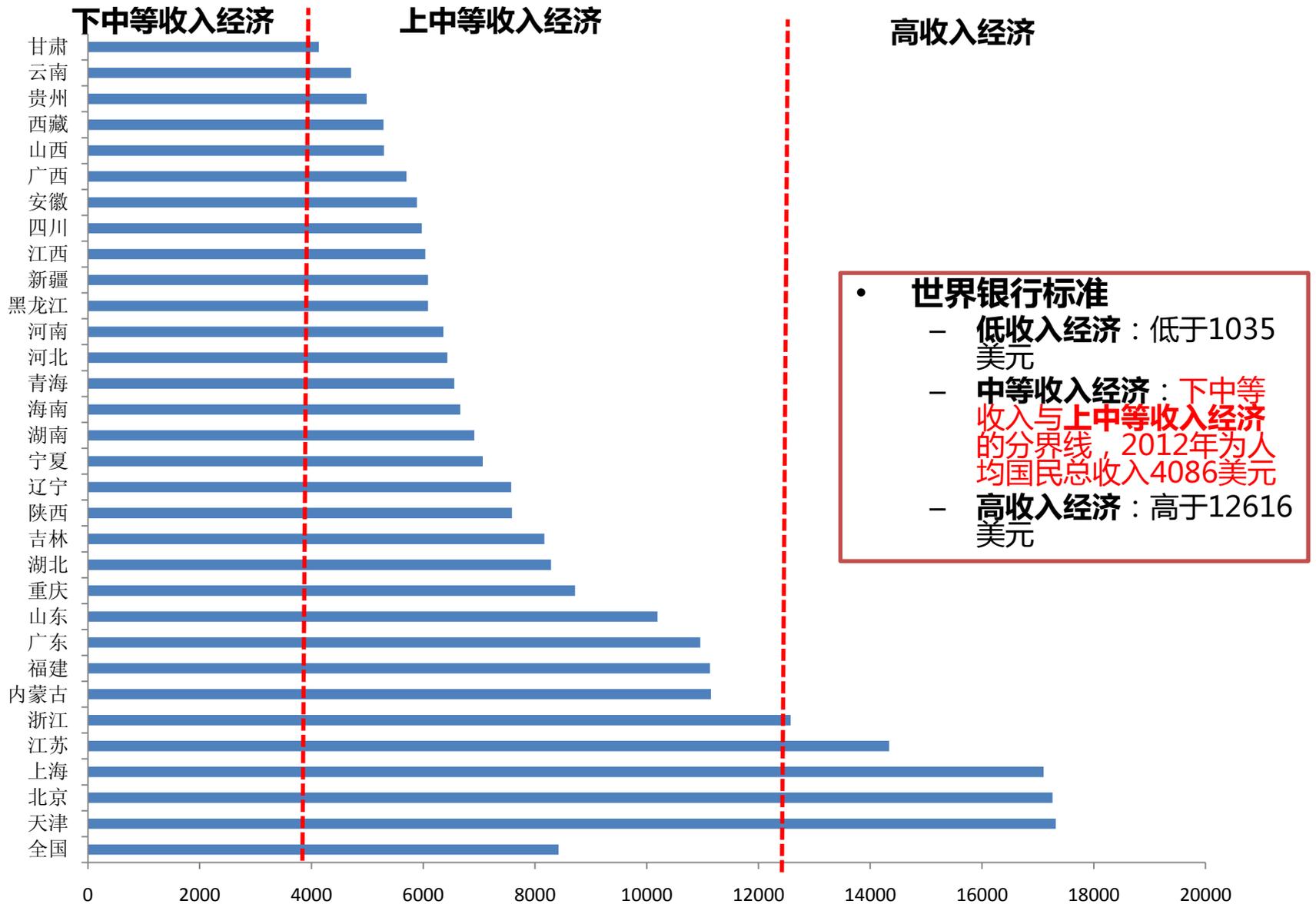
• 中部 6526

• 西部 6299

• **全国 8420**

– **东部地区即将进入高收入经济行列。**其中，天津、北京、上海已超过1.7万美元，江苏超过1.4万美元，已经稳定进入**高收入经济行列。**

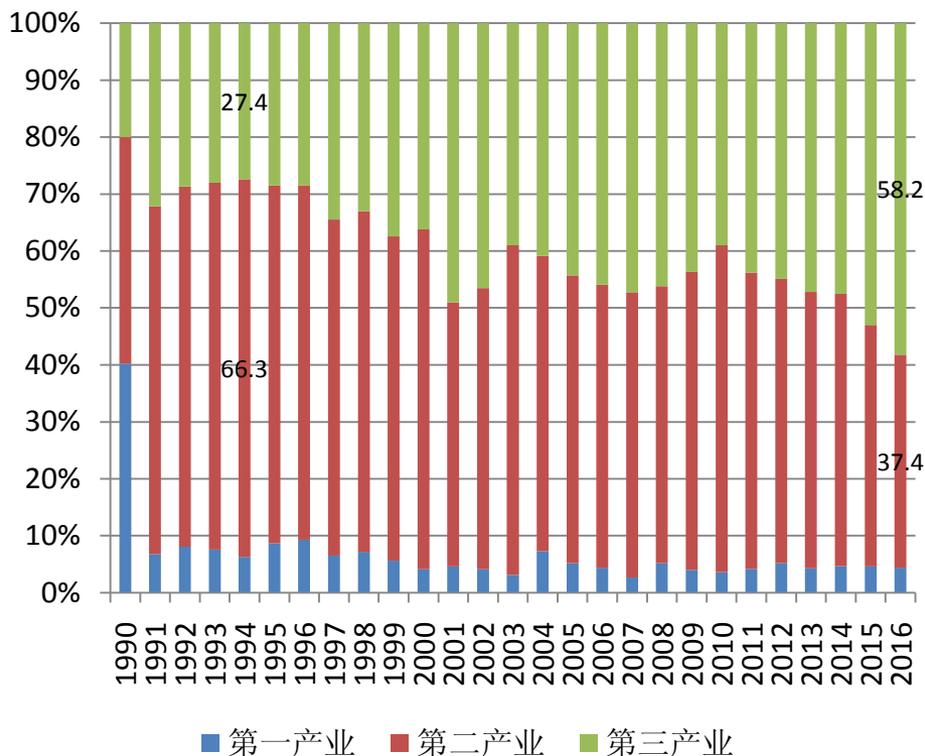
2016年各地区人均GRP (美元)



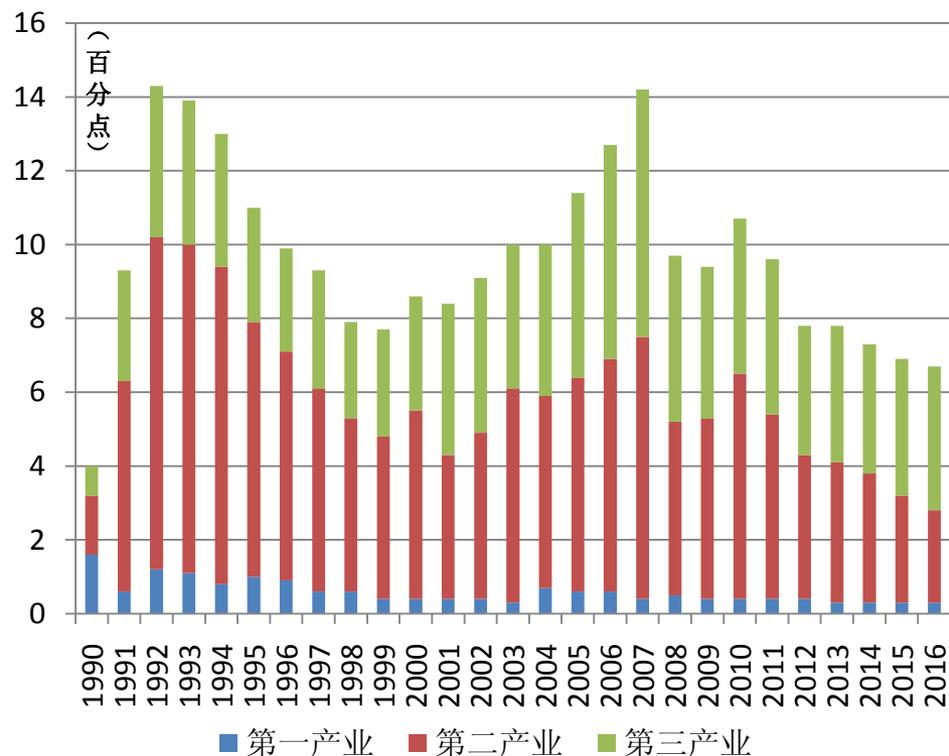
• 工业化阶段

- 目前中国已经**整体进入工业化后期阶段**，工业对经济增长的拉动作用明显减弱，而服务业对经济增长的贡献率迅速提升，**加快产业转型升级、全面提升工业化质量成为当前的核心任务。**

三次产业对国内生产总值增长的贡献率

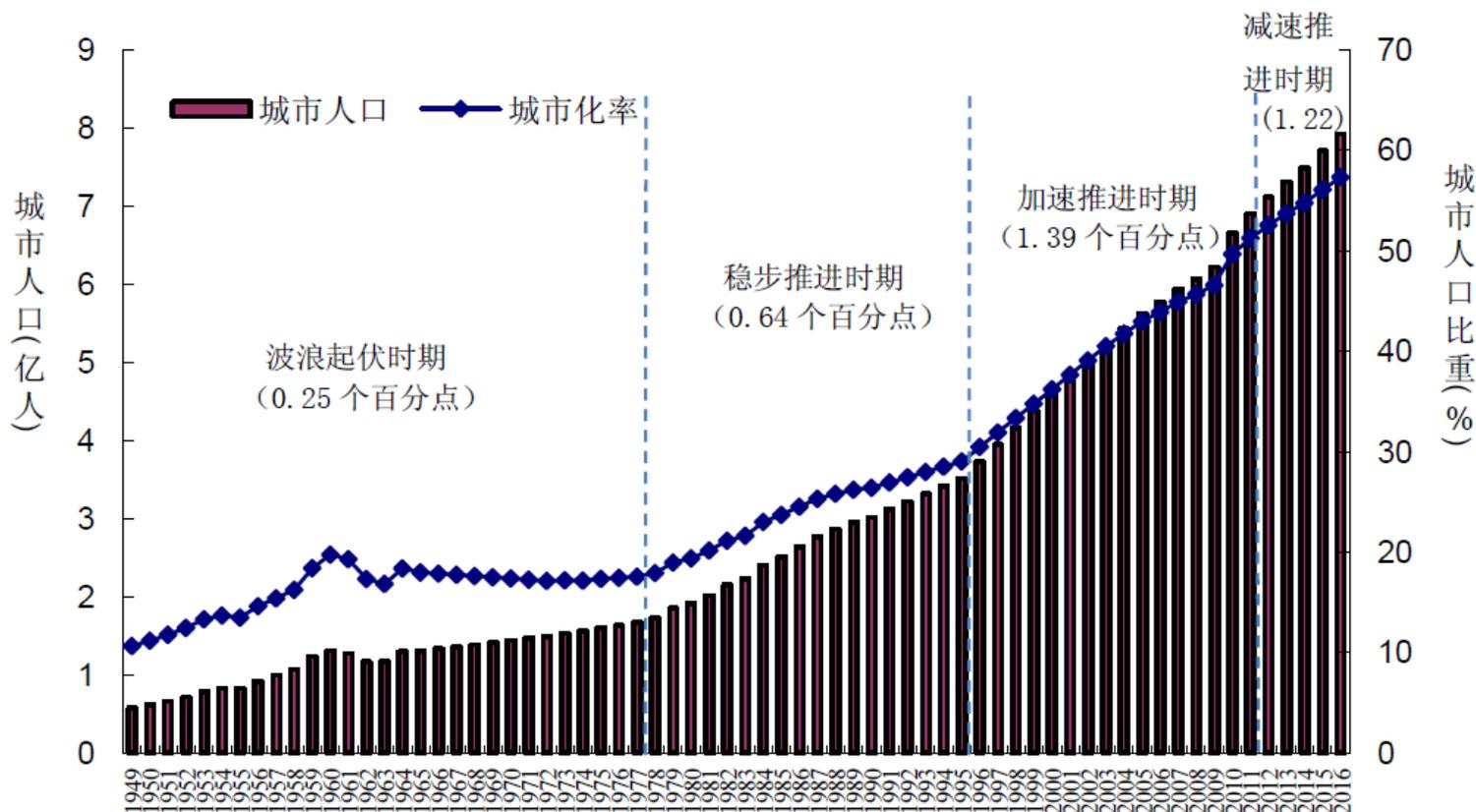


三次产业对国内生产总值增长的拉动



• 城镇化阶段

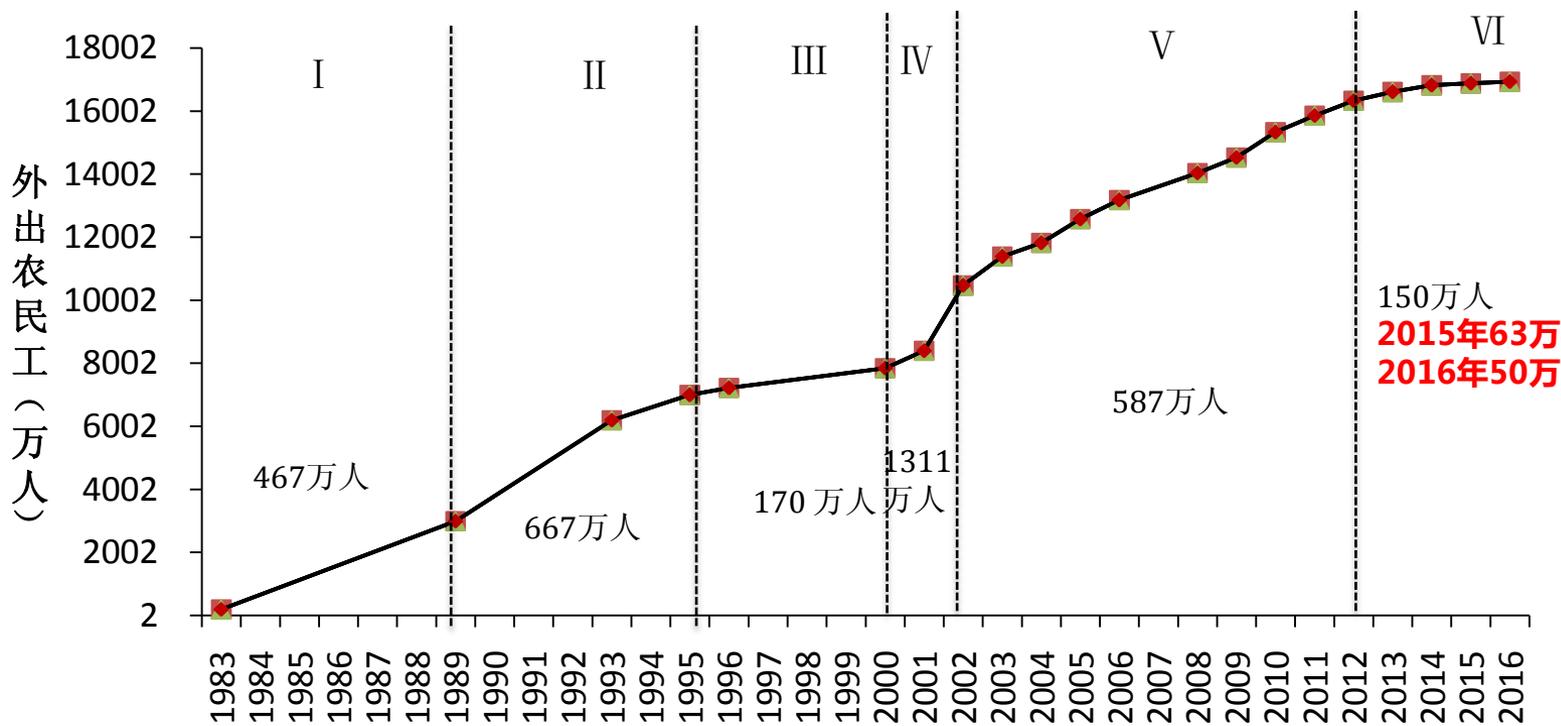
- 自2011年中国城镇化率越过50%的拐点之后，城镇化推进的速度已经逐步减缓，呈现出减速的趋势。目前，中国已经稳定进入**城镇化中期快速推进的减速阶段**，其着力点是**全面提升城镇化质量**。



- 随着城镇化的减速，**自2012年以来，中国外出农民工规模增幅已经在急剧下降。**

• 消费水平

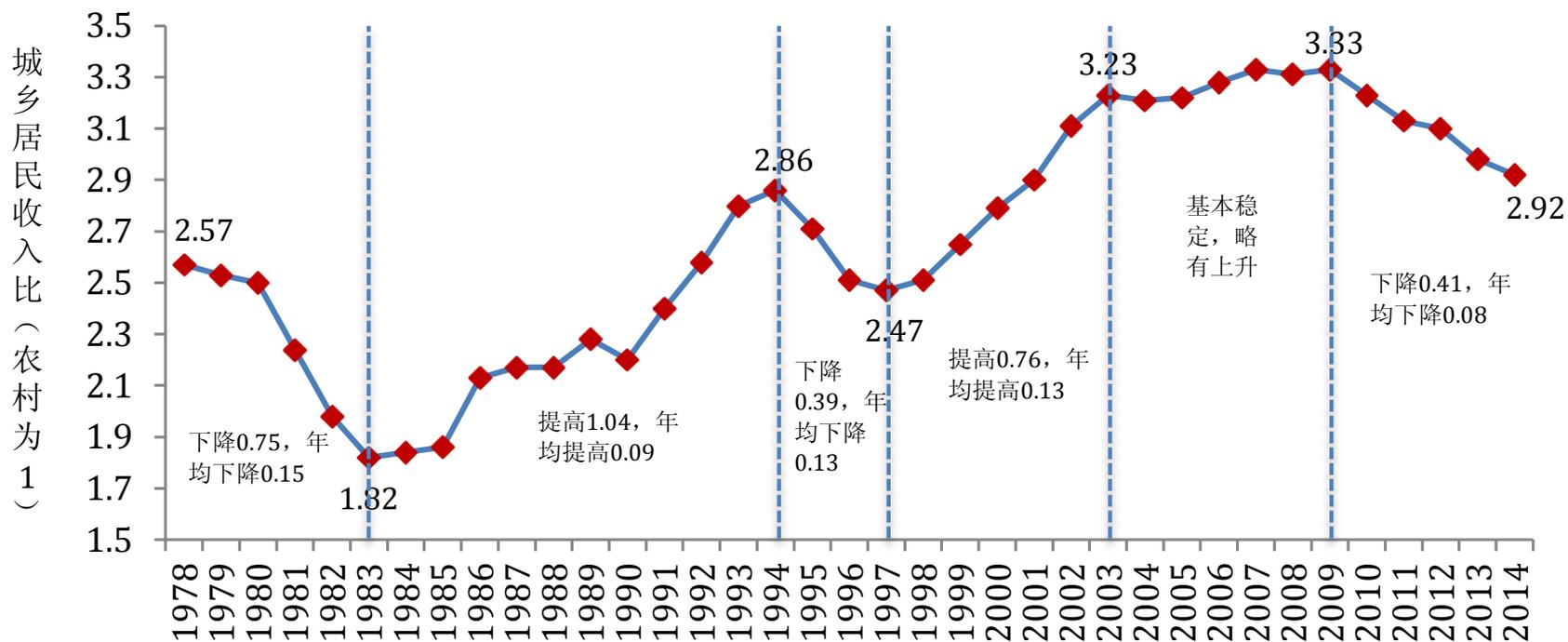
- 居民消费结构不断升级，消费理念和消费形态正在发生深刻变化。目前，**国内消费者更加注重品质、时尚、安全、个性，智能消费、绿色消费、健康消费正成为新的趋势。**



目前中国农村已经具备加快转型的条件， 开始进入全面转型的新阶段

- **农村发展理念的变化**
- **农业发展主要矛盾的变化**
 - 由过去的总量不足转变为结构性矛盾
- **新农村建设任务的变化**
 - 新农村建设已经进入转型升级的新阶段：重点是实行数量与质量并重，着力改善供给结构、提高供给效率和质量，打造新农村建设的升级版，**建设宜居乡村**
- **城乡关系的变化**
 - 2013年：构建“以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系”
 - 近年来，城市资本、技术、人才下乡的进程加快，**城乡收入差距进入持续缩小时期**

改革开放以来中国城乡居民收入差距变动趋势



按可支配收入计算:

2013年2.81

2014年2.75

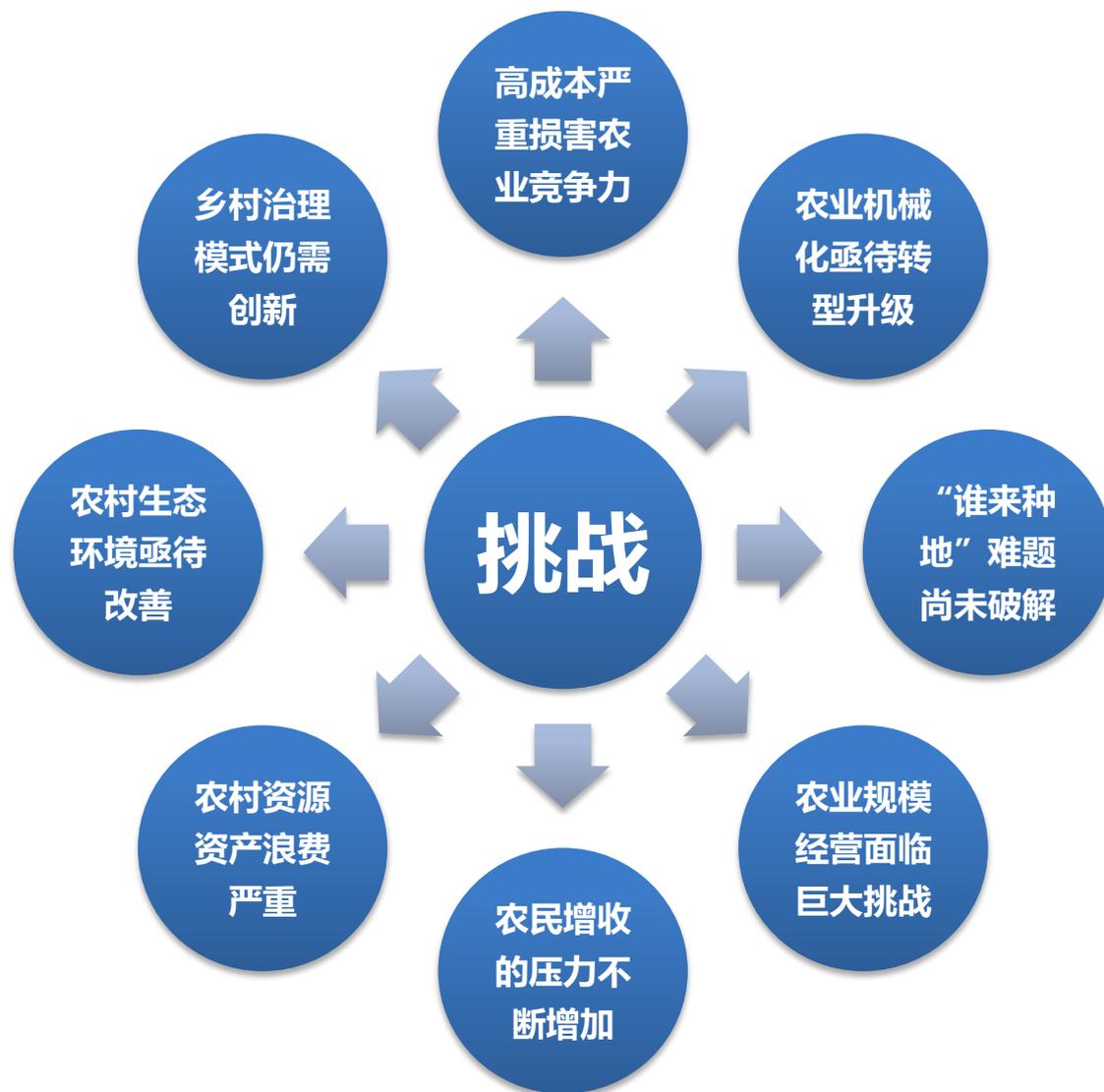
2015年2.73

2016年2.72

加快农村全面转型的含义

- **农村转型是一种多领域、多方面、多维度、多层次的综合转型**，是指农村在各个领域、各个方面发生的**重大变化和转折**。
 - 全面转型：是指这种转型不单纯出现在农村的某一领域、某一方面，而是**发生在农村经济、社会、文化和生态等各个领域，体现在农村发展、制度、空间等不同维度**
- **农业转型升级是农村转型的核心内容**
 - 从根本上改变过去那种小规模分散经营、高度依赖农用化学品投入的传统农业模式，逐步建立起**适度规模经营、绿色安全、优质高效、可持续、智能化的现代农业模式**

2.加快农村 全面转型面临八大挑战



3. 加快农村全面转型 的若干战略问题

A 加快转变农业生产方式：

建立规模化、集约化、绿色化、工业化和社会化的新型农业生产方式

• 农业生产经营小规模、细碎化、分散化

- 小规模分散经营目前仍然是中国农业经营方式的主体，**未来小农生产仍将占据重要作用，要将小农生产引入现代农业发展体系。**

主要国家土地经营规模结构类型划分

	土地经营规模分级 (%)							土地经营规模分级 (%)						
	<2ha	# <1ha	# 1~2ha	2~5ha	>5ha			<2ha	# <1ha	# 1~2ha	2~5ha	>5ha		
世界平均	84.4	72	12.4	9.6	6.1									
小规模 主导型	中国	97.9	93.0	4.9	1.7	0.4	中规模 主导型	秘鲁	0	0	0	69.6	30.4	
	巴巴多斯	97.8	95.0	2.8	1.1	1.1		洪都拉斯	0	0	0	54.7	45.3	
	埃及	95.1	87.1	8.0	3.8	1.1		波多黎各	0	0	0	52.7	47.3	
	韩国	90.2	59.5	30.7	9.8	0		纳米比亚	38.9	14.4	24.5	48.9	12.2	
	日本	88.5	68.5	20.0	9.1	2.4		立陶宛	8.0	0.2	7.8	47.1	44.9	
	印尼	87.6	70.8	16.8	11.0	1.4	大规模 主导型	加拿大	2.5	0	2.5	3.3	94.2	
	印度	81.8	62.9	18.9	13.9	4.3		美国	0	0	0	10.7	89.3	
	菲律宾	68.1	40.1	28.0	23.5	8.4		阿根廷	0	0	0	15.1	84.9	
	伊朗	59.6	47.5	12.1	18.4	22.1		英国	13.9	0	13.9	9.2	76.9	
	意大利	57.3	38.1	19.2	20.6	22.2		德国	8.0	0	8.0	16.9	75.1	
	波兰	50.9	33.3	17.6	21.5	27.6		法国	16.8	0	16.8	12.3	70.9	
	泰国	42.2	19.7	22.5	37.2	20.5		巴西	20.3	10.6	9.7	16.5	63.2	
								智利	24.8	14.6	10.2	17.7	57.5	

– 土地流转主要是在承包农户之间进行，**土地流转比例的迅速提高，并没有明显改善中国的小农生产状况**

- 至2015年底，经营耕地10亩以下的农户数量仍然多达2.1亿户，占全部农户的79.6%。
- 30亩以下的小规模经营者占89.9%，若加上离农户，占96.1%

近年来中国农村承包地流转情况

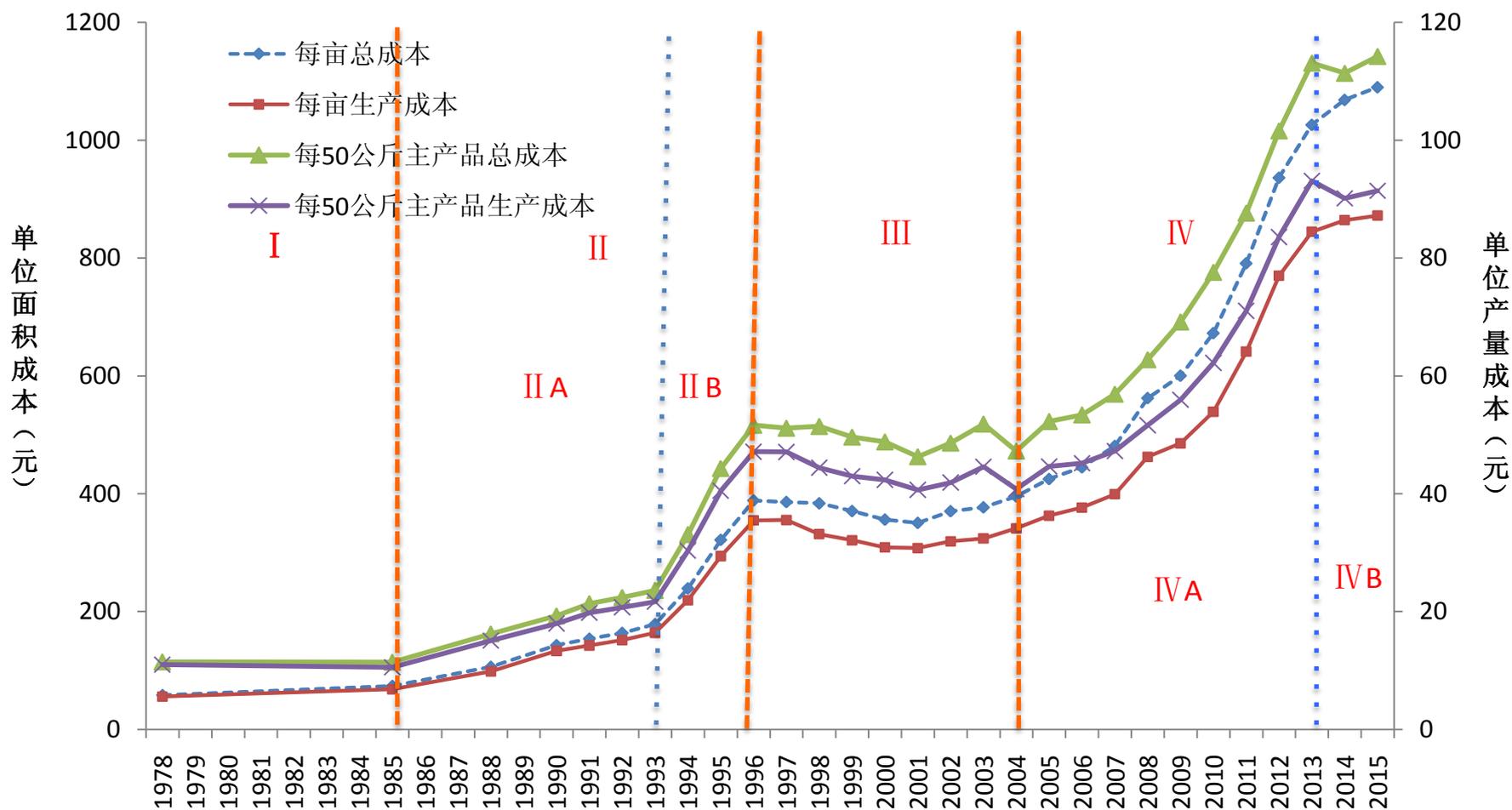
年份	流转面积 (亿亩)	占家庭承包耕地 总面积的比重 (%)	比上年提高 (百分点)
2007	0.64	5.2	0.7
2008	1.09	8.9	3.7
2009	1.52	12.0	3.1
2010	1.87	14.7	2.7
2011	2.28	17.2	2.5
2012	2.70	21.5	4.3
2013	3.40	26.0	4.5
2014	4.03	30.4	4.4
2015	4.47	33.3	2.9
2016	4.71	35.1	1.8

按经营耕地面积对农户分类（2015年）

	数量 (万户)	占比 (%)
全国总农户	26744.3	100
未经营耕地农户（离农户）	1656.6	6.2
经营耕地且在10亩以下的农户	21275.1	79.6
经营耕地10-30亩的农户	2760.6	10.3
经营耕地30-50亩的农户	695.4	2.6
经营耕地50-100亩的农户	242.3	0.9
经营耕地100-200亩的农户	79.8	0.3
经营耕地200亩以上的农户	34.5	0.1

数据来源：农业部农村经济体制与经营管理司、农业部农村合作经济经营管理总站编：《中国农村经营管理统计年报（2015年）》。

农业生产成本急剧攀升，降本增效成为紧迫任务

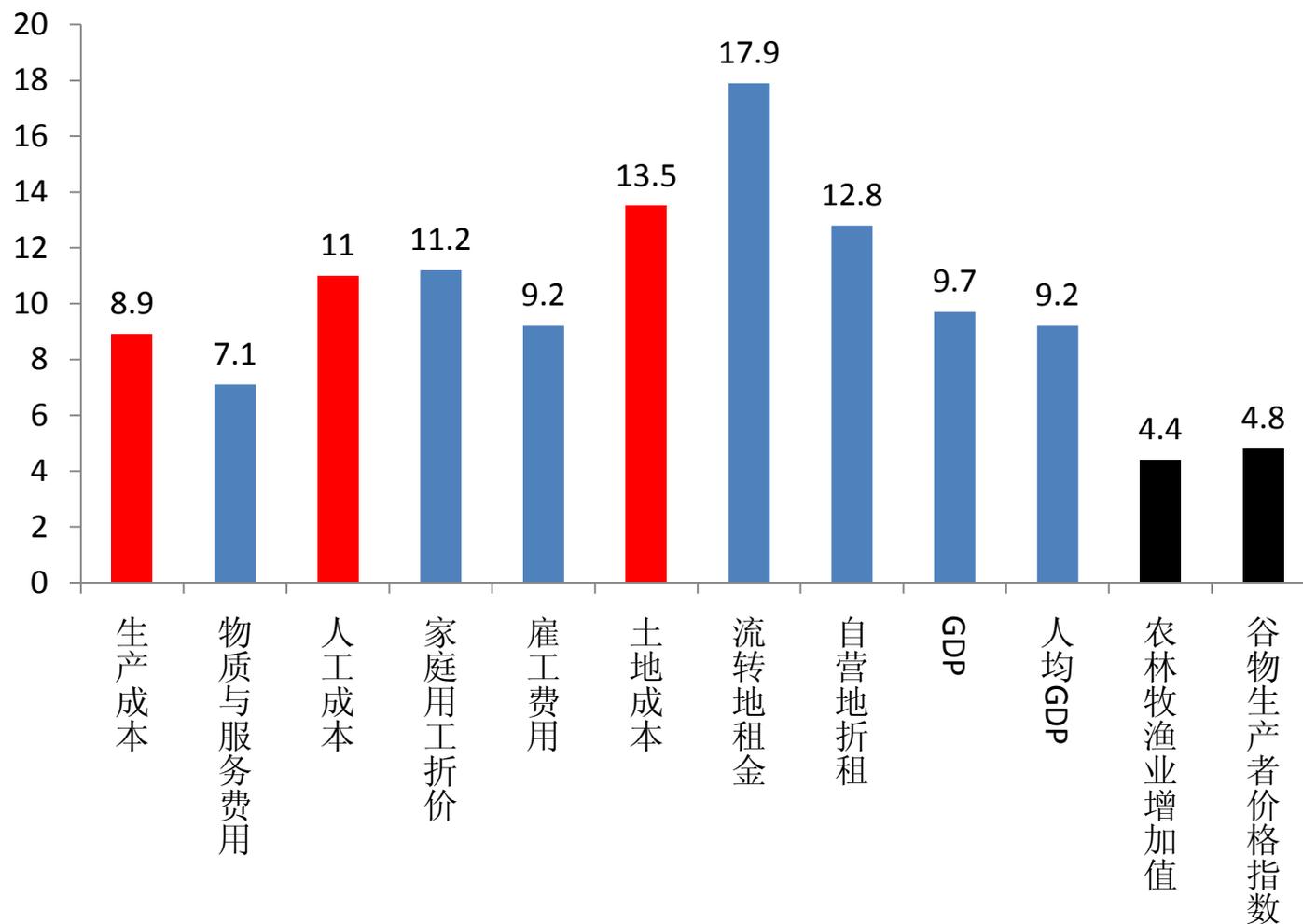


中国粮食（稻谷、小麦、玉米）平均成本的变化

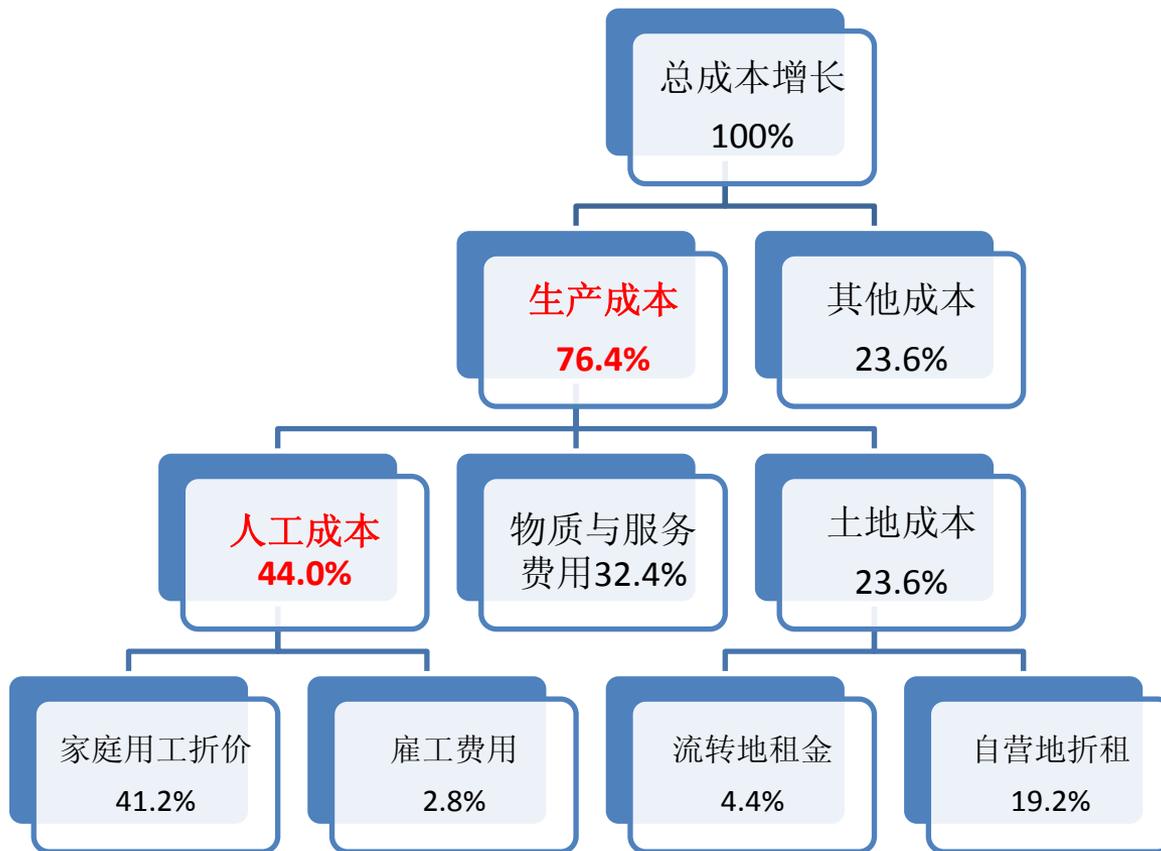
中国三种粮食平均成本年均增长率（%）

单位面积和单位产出成本	1979-1985	1986-1996			1997-2004	2005-2015		
		合计	1986-1993	1994-1996		合计	2005-2013	2014-2015
每亩总成本	3.4	16.3	11.7	29.6	0.2	9.7	11.2	3.1
每亩生产成本	2.9	16.2	11.6	29.3	-0.5	8.9	10.6	1.6
每50公斤主产品总成本	-0.1	14.7	9.5	29.8	-1.1	8.4	10.2	0.5
每50公斤主产品生产成本	-0.6	14.6	9.4	29.5	-1.8	7.6	9.6	-0.9

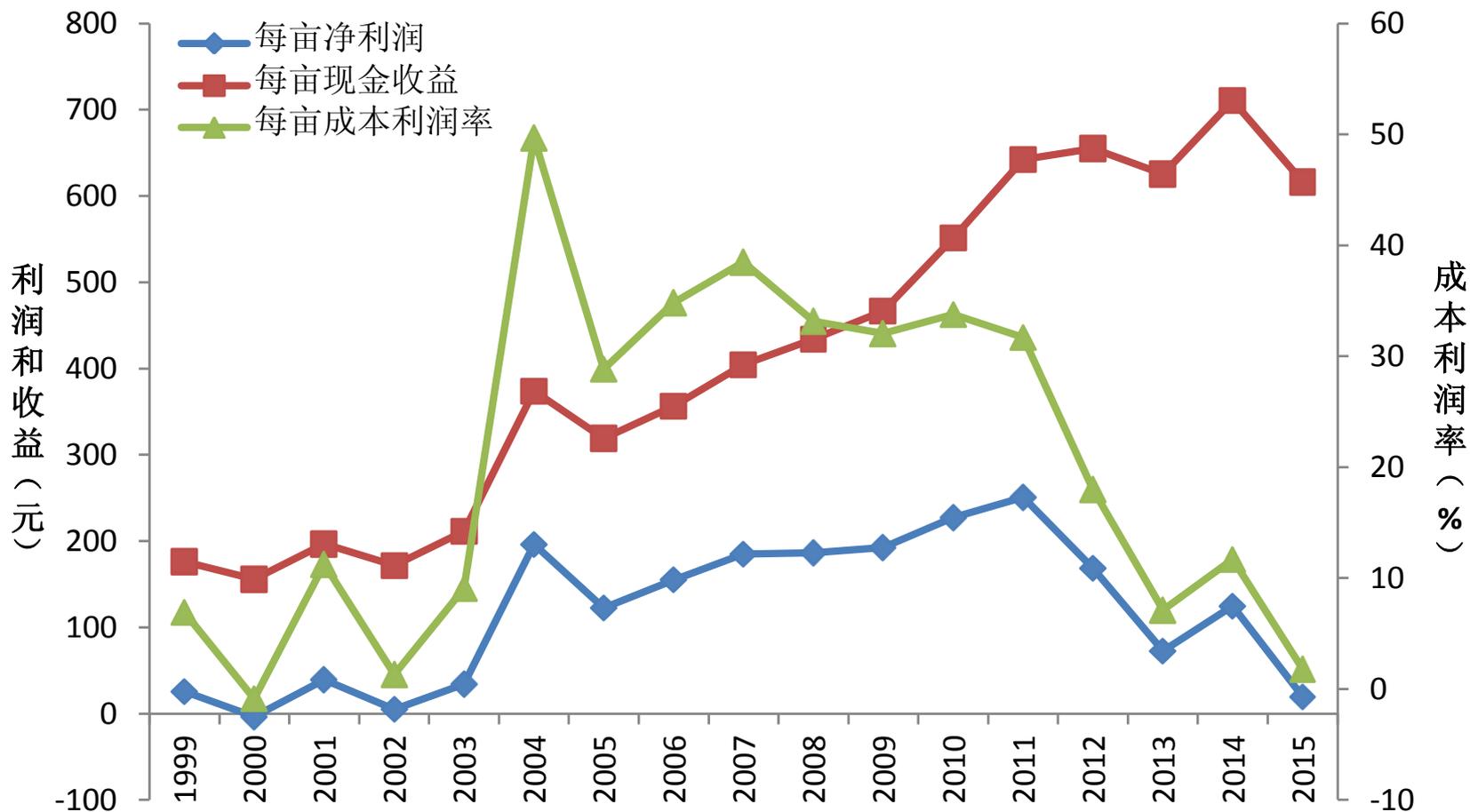
2005-2015年中国粮食（稻谷、小麦、玉米）生产成本和经济增长率比较



2005-2015年中国粮食（稻谷、小麦、玉米）生产总成本上涨的来源



1999年以来中国三种粮食每亩收益和成本利润率变化：倒v字形



B 如何打造新农村建设的升级版

- **新农村建设的1.0版：第一次转型**
 - 十六届五中全会提出的总体要求：生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主
- **新农村建设的2.0版：第二次转型**
 - 新农村建设要重视产业的支撑作用，要有利于农民增收，**把农民增收、人居环境改善和幸福指数提升作为根本目标。**
 - **实行数量与质量并重**，在进一步增加农村基础设施和公共服务供给数量的基础上，**着力改善供给结构、提高供给效率和质量，打造新农村建设的升级版。**

打造新农村建设的升级版： 建设宜居乡村，促进农村全面繁荣

• 建设宜居乡村，促进农村全面繁荣

— 城乡平等

- 城乡居民基本权益平等化
- 城乡基本公共服务均等化
- 城乡生活质量同质化

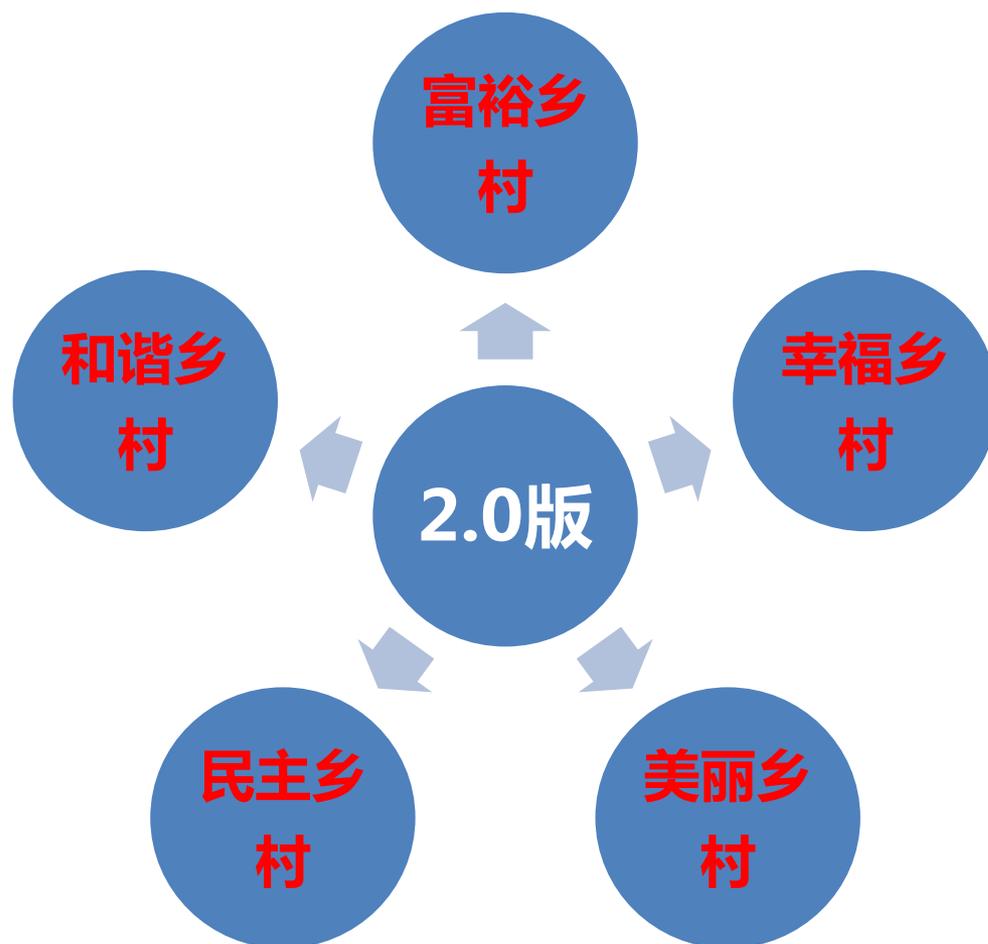
— 产业振兴

- 农业要强
- 农村三产融合

— 宜居宜业

- 农村人居环境
- 农村创新创业

— 农民富裕



中国农村发展报告2016

C 构建符合农村特色的农民持续增收机制

- 近年来中国农民的增收高度依赖“非农村化”
 - 中国农民增收越来越高度依赖工资性收入，尤其是外出打工的工资性收入。这种高度依赖外出打工和大规模工业化开发支撑的农民增收模式，是一种“非农村”（农村之外）的外生型增收模式，也是一种农村凋敝的增收模式
 - 2014-2016年，农村居民人均可支配收入增长中来自工资性收入的比重高达46.7%，经营净收入占27.5%，转移净收入占23.2%，而财产净收入仅占2.6%。

中国农村居民人均可支配收入及构成

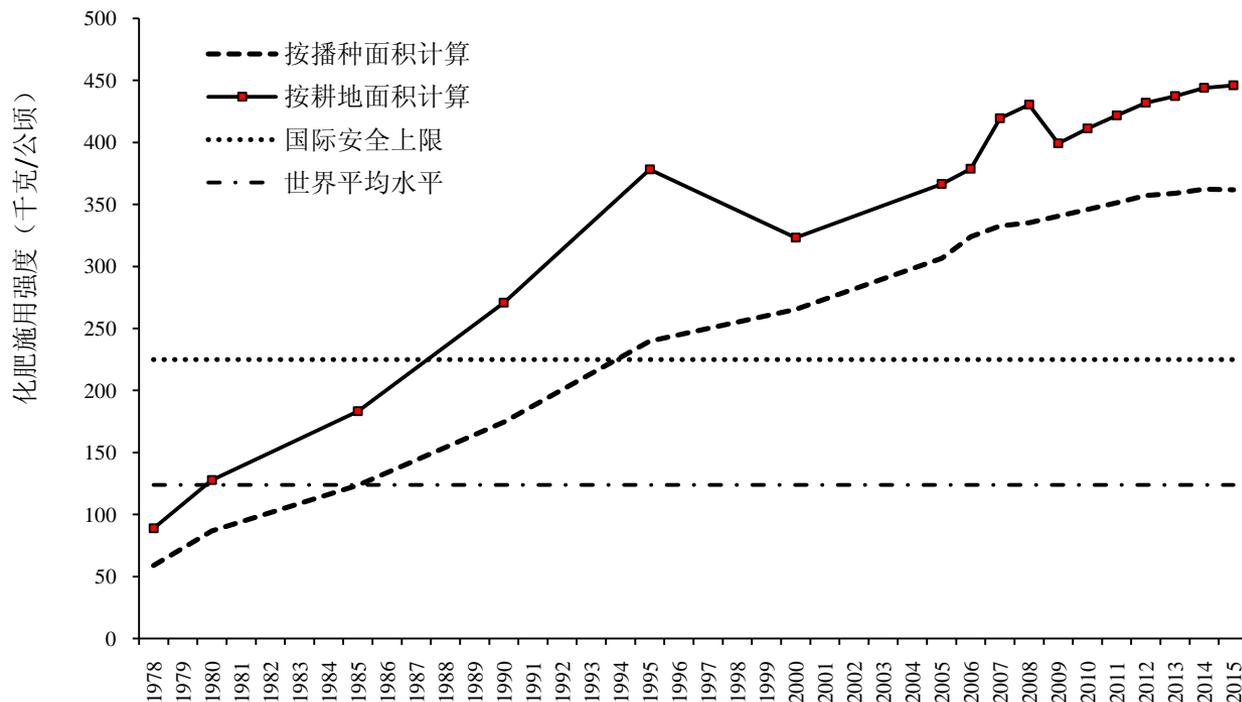
指标	收入(元/人)				2014-2016年 名义增长率 (%)	2014-2016年 增长贡献率 (%)	构成(%)			
	2013	2014	2015	2016			2013	2014	2015	2016
可支配收入	9429.6	10488.9	11421.7	12363	9.4	100.0	100	100	100	100
工资性收入	3652.5	4152.2	4600.3	5022	11.2	46.7	38.7	39.6	40.3	40.6
经营净收入	3934.8	4237.4	4503.6	4741	6.4	27.5	41.7	40.4	39.4	38.4
一产净收入	2839.8	2998.6	3153.8	3270	4.8	14.7	30.1	28.6	27.6	26.5
二三产净收入	1095	1238.7	1349.8	1472	10.4	12.9	11.6	11.8	11.8	11.9
财产净收入	194.7	222.1	251.5	272	11.8	2.6	2.1	2.1	2.2	2.2
转移净收入	1647.5	1877.2	2066.3	2328	12.2	23.2	17.5	17.9	18.1	18.8

构建符合农村特色的农民持续增收机制

- **需要探索符合农村特色的农民持续增收机制：**
 - 更多地依赖农业农村，有稳定的农村产业支撑，有来源于本地的农民增收渠道
- **未来农民增收潜力主要集中在三个方面：**
 - 依靠**发展现代农业**来提高农业生产率和竞争力；
 - 推动**农村一二三产业融合发展**，开辟农民增收的新渠道；
 - 加快**农村产权制度改革**，赋予农民更多财产权利，不断增加农民财产性收入。

D 加快推进农业转型升级和绿色化改造

- 2014年，农业源化学需氧量排放量和农业源氨氮排放量分别占全国排放总量的48.0%和31.7%。
- 2015年，中国按农作物总播种面积计算的化肥施用强度为362.0千克/公顷，按总耕地面积计算则为446.1千克/公顷，远高于国际公认的225千克/公顷的化肥施用安全上限。



中国化肥施用强度的变化

加快推进农业转型升级和绿色化改造

- **从化肥、农药“双零增长” → “双减”**
 - **分阶段、分区域进行强度和总量控制：**
 - 短期：将化肥和农药使用总量零增长作为控制目标
 - 中长期：**实行强度和总量控制**，将总量减少作为控制目标，经济发达地区应率先实现减量目标。
 - **通过技术和结构优化来提高使用效率：**
 - 短期内，化肥和农药的利用率提高到40%以上，中长期逐步提高至50%以上。
 - 推广精准施肥技术和高效施肥施药机械，推广有机肥替代化肥，推广高效、低毒、低残留农药，从源头上减少化肥农药施用对环境的污染。
- **农业生态化景观化改造**

E 加快推进乡村空间转型

- 要使农村更像农村

- 农村印象：

- 有青山绿水、有乡愁
 - 山清水秀、环境优美的田园风光

- 村庄布局：**一定要上楼？一定要高楼化？**

- **别墅化是方向**：村庄整治可以节省20-30%的土地，不会带来土地“两个增长”，关键是建立城乡统一的土地市场
 - **成都市的新村建设模式：小规模、组团式、微田园、生态化**



谢谢光临!